



УДК 336.14:005.44

ПОПОВ Евгений Михайлович,

кандидат экономических наук, доцент, Республика Беларусь

ПОПОВА Татьяна Евгеньевна,

старший преподаватель Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Республика Беларусь

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

В статье рассматривается современное состояние бюджетной сферы, основные принципы ее функционирования, существующие проблемы и возможные перспективы развития с учетом международного опыта.

Ключевые слова: бюджет; централизованный фонд; расходы бюджета; эффективность производства; глобализация экономики; бюджетное финансирование.

За последние годы достигнуты определенные успехи в области построения действенной и эффективной бюджетной системы в Республике Беларусь. Тем не менее многие вопросы еще предстоит решить. Прежде всего это относится к совершенствованию бюджетного устройства, реформированию межбюджетных отношений, разграничению полномочий различных участников бюджетного процесса, совершенствованию системы государственного контроля, перехода финансовой системы на бюджетирование, ориентированное на результат. Для этого необходимо иметь четкое представление о современном состоянии бюджетной сферы, основных принципах ее функционирования, существующих проблемах и возможных перспектив развития с учетом международного опыта.

Повышение эффективности общественного производства – важнейшая проблема современности. Ее значение определяется тем, что высокая эффективность производства позволяет одновременно наращивать темпы накопления, полнее удовлетворять растущие материальные и духовные потребности населения.

На эффективность общественного производства самое непосредственное влияние оказывает государственный бюджет.

Создавая и используя централизованный фонд, государство регулирует масштабы и пропорции общественного производства, содействуя наиболее рациональному и эффективному использованию ресурсов народного хозяйства.

Воздействие бюджета на эффективность производства проявляется по многим направлениям. Так, с помощью бюджета осуществляется форсированный рост ключевых отраслей экономики, определяющих темпы научно-технического прогресса. Централизованный фонд денежных средств позволяет государству совершенствовать народнохозяйственные пропорции размещения производительных сил по стране. Финансируя из бюджета освоение новых природных ресурсов, государство добивается расширения и улучшения сырьевой базы.

Наконец, бюджет дает возможность государству влиять на финансово-хозяйственную деятельность субъектов через определенную систему налогов в бюджет и бюджетного финансирования.

В соответствии с хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной функцией государства, а также его функциями по защите страны от нападения извне и охраны собственности, средства бюджета направляются на развитие экономики, социально-культурные мероприятия, оборону и управление (табл. 1).

Таблица 1

Структура расходов бюджета Республики Беларусь (в %)

Показатели	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2004 г.	2014 г.	2015 г.
1. Национальная экономика	15,0	15,1	13,7	12,0	14,5	16,2
2. Социально-культурные мероприятия	36,7	39,0	41,7	43,3	19,7	23,0
3. Национальная оборона	2,8	3,1	3,0	2,8	5,5	5,7
4. Управление	2,7	2,8	2,9	3,2	3,0	3,3
5. Другие расходы	42,8	40,0	38,7	38,7	57,3	51,8
Итого	100	100	100	100	100	100

Приведенные данные свидетельствуют о том, что Республика Беларусь не только провозгласила, но и доказывает на деле, что она является социально-ориентированным государством. Тем не менее по этим позициям она уступает бывшему СССР даже периода 50-х годов (табл. 2).

Таблица 2

Состав и структура расходов государственного бюджета СССР (в %)

Годы	Расходы на			
	народное хозяйство	социально-культурные мероприятия	оборону	управление
1940	33,5	23,5	32,6	3,9
1960	46,7	34,1	12,7	1,5
1965	44,2	37,6	12,6	1,3
1970	48,2	36,2	11,5	1,1
1972	49,0	36,6	10,3	1,0
1973	47,6	37,2	9,8	1,0
1974	50,5	36,1	8,9	1,0
1975	51,6	35,9	8,1	0,9
1976	52,0	30,3	7,8	0,9

Как видим, что в расходовании бюджетных средств приоритет отдавался народному хозяйству, в результате чего их доля в расходах бюджета возросла с 33,5 % в 1940 г. до 53,0 % – в 1976 г. Это были годы восстановления разрушенного во время войны народного хозяйства, освоения целины и ускоренного развития Северных и Восточных районов страны.

Более трети средств бюджета направлялось на финансирование социально-культурных мероприятий. Страна поставила на службу человеку атомную энергию, покорила космос, дала широкий простор развитию науки, культуры, образования, здравоохранения.

Самое серьезное внимание государство уделяло укреплению обороноспособности страны. Критически оценивая международную обстановку Правительство СССР направляет в 1940 г. 32,6 % всех ресурсов бюджета на оборону страны. Проводимый государством курс на разрядку международной напряженности, невмешательства во внутренние дела других государств, позволил стране уже в 1960 г. довести удельный вес этих расходов до 12,7 %. И с тех пор мы отмечаем неуклонное их снижение.

Под постоянным контролем государства находились расходы на содержание органов государственного управления. В результате чего их доля в общих расходах бюджета постоянно снижалась и сократилась за анализируемый период более чем в 4 раза – с 3,9 % – в 1940 г. до 0,9 % – в 1975–1976 гг.

На основе глубокого анализа результатов экономического развития, оценки современного производственного и научного потенциала, перспектив и потребностей дальнейшего развития экономики был взят курс на все большую ориентацию общественного производства на повышение благосостояния народа.

Сложность проблемы и источников роста состоит в том, что курс на повышение уровня жизни народа предполагает развитие индустрии как основы интенсификации и технического перевооружения всех отраслей национальной экономики (табл. 3).

Таблица 3

Структура расходов бюджета на национальную экономику в Республике Беларусь

Показатели	2014 г.		2015 г.	
	Сумма, трлн. р.	Уд. вес, %	Сумма, трлн. р.	Уд. вес, %
1. Национальная экономика, всего	18,6	100,0	22,8	100,0
в том числе:				
1.1 Сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность	7,5	40,3	9,2	40,4
1.2 Лесное хозяйство	1,3	7,0	1,4	6,1
1.3 Промышленность, строительство, архитектура	3,8	20,4	6,0	26,3
1.4 Транспорт	0,2	1,1	0,3	1,3
1.5 Дорожное хозяйство	3,2	17,2	4,6	20,2
1.6 Связь	0,2	1,1	0,1	0,4
1.7 Топливо и энергетика	2,2	11,8	1,2	5,3

Как видим, сорок процентов средств, вкладываемых в национальную экономику, направляется на развитие сельского хозяйства. Тем самым государство одновременно решает две задачи – продовольственную безопасность, с одной стороны, и высвобождает из этой сферы рабочую силу с целью использования ее в других сферах.

Четверть всех средств, выделенных на национальную экономику, приходится на промышленность. Однако следует отметить, что государство постепенно отказывается от государственной поддержки как инструмента спасения неэффективных производств. Отныне преференции будут предоставляться на конкурсной основе. Неэффективные производства будут выводиться из экономики. Происходит перегруппировка финансовых потоков.

За предшествующие годы в промышленность были вложены огромные средства: в 2006 – 2011 гг. – 20 млрд долл, в 2011 – 2015 гг. – 72 млрд долл. За пять последних лет было создано 185 новых предприятий, более 320 – кардинально модифицированы. Выпуск инновационной продукции увеличился более чем в четыре раза.

Таким образом, расходы на финансирование национальной экономики являются выражением огромной хозяйственно-организаторской работы, проводимой государством, и направленной на дальнейшее развитие производительных сил страны и подъем материального благосостояния народа.

Забота государства о повышении материального и культурного уровня народа находит свое выражение в финансовых мероприятиях: в расходах государственного бюджета по благоустройству городов и жилищ, улучшению условий труда и быта, социальном страховании и социальном обеспечении рабочих и служащих, развитии культуры. Расходы государства, направляемые на социально-культурные мероприятия, являются объективно необходимыми и представляют собой одну из важнейших сторон развития общества.

Между непрерывным развитием экономики страны и повышением материально-культурного уровня белорусского народа существует неразрывная связь. С одной стороны, быстрое развитие национальной экономики создает все необходимые условия для неуклонного роста материального и культурного уровня населения, с другой – успехи в экономическом строительстве были бы невозможны без широкого развития науки и культуры.

Как отмечал Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко в своем послании белорусскому народу и Национальному собранию 23.04.2014 г. «Ныне мир пришел к пониманию того, что успешная экономика «экономика знаний и услуг» невозможна без опоры на «человеческий капитал», основу которого составляет образование и здоровье человека» [5, с. 4].

Рыночная стоимость многих ведущих мировых корпораций основывается исключительно на компаниях интеллектуалов, которые в них работают, на способности этих команд генерировать новые идеи и продукты.

Разумеется, такие специалисты и команды не рождаются. Основы знаний закладываются уже в процессе дошкольного образования и в последствии развиваются и совершенствуются путем непрерывного образовательного процесса, сочетающего теорию и практику.

Расходы бюджета на социально-культурные мероприятия являются выражением реальной гарантии осуществления гражданами Республики Беларусь прав, записанных в Конституции Республики Беларусь, – право на образование, отдых, материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности, обеспечение государственной охраны интересов матери и ребенка.

Расходы на социально-культурные мероприятия представляют одну из важнейших частей затрат на воспроизводство рабочей силы и служат цели неуклонного подъема материального благосостояния и культурного уровня жизни народа. Они являются важным фактором формирования всесторонне развитой личности. К. Маркс неоднократно подчеркивал, что быстрое развитие производительных сил обуславливает наиболее грамотное развитие членов общества; это в свою очередь воздействует на производительную силу труда как величайшая производительная сила [1, с. 221].

Расходы на указанные цели выражают затраты государства на расширенное воспроизводство рабочей силы, всестороннее развитие личности за счет общественных фондов потребления, т. е. решение этих задач в общественном порядке, как предусмотрено К. Марксом в «Критике Готской программы» развитие всего социального комплекса: жилищного строительства, коммунального хозяйства и благоустройства, сферы бытовых услуг, строительства больниц и других медицинских учреждений, санаториев и курортов, домов отдыха, дошкольных и внешкольных детских учреждений, школ, профессионально-технических учебных заведений, вузов, театров, кинотеатров и т.д. позволяет создавать необходимую материальную базу для решения вышеназванных задач.

Расходы на социально-культурные мероприятия включают затраты на:

- образование и культуру;
- здравоохранение и физическую культуру;
- государственное социальное страхование и социальное обеспечение.

Между уровнем этих затрат и подъемом производства имеется определенная зависимость: рост производства создает предпосылки для увеличения источников средств на осуществление перечисленных мероприятий, что способствует дальнейшему повышению благосостояния народа. Увеличение затрат на эти цели в свою очередь выступает одним из факторов ускоренного развития экономики страны.

Объем расходов на социально-культурные мероприятия в Республике Беларусь за последние годы характеризуется следующими данными (табл. 4).

Размер и структура расходов на социально-культурные мероприятия в Республике Беларусь

Показатели	2014 г.		2015 г.	
	Сумма, трлн р	Уд. вес., %	Сумма, трлн р	Уд. вес., %
1. Здравоохранение	5,7	4,4	6,5	4,6
2. Физкультура и спорт	0,8	0,6	1,2	0,9
3. Культура	0,7	0,5	0,8	0,6
4. СМИ	0,7	0,5	0,8	0,6
5. Дошкольное образование	0,05	0,04	0,05	0,04
6. Средняя школа	0,3	0,2	0,3	0,2
7. Среднее специальное образование	0,9	0,7	1,1	0,8
8. Вузовское и послевузовское образование	4,7	3,7	5,6	4,0
9. Другие расходы на образование	0,5	0,4	0,7	0,5
10. Пенсионное обеспечение	6,0	4,7	7,7	5,5

Детальный анализ расходов на образование, науку и культуру свидетельствует о недооценке этой сферы деятельности. На дошкольное образование в 2015 г., из республиканского бюджета выделяется 0,05 трлн р, среднее специальное образование – 1,1 трлн р, вузовское и послевузовское образование – 5,6 трлн р, в то время как на содержание судов и безопасность – 15,3 трлн р.

Создание и совершенствование материально-технической базы требует огромных капитальных вложений. Получить необходимые для этого средства можно благодаря непрерывному росту производительности труда. Решение этой проблемы обеспечивается прежде всего в результате научно-технического прогресса. Всемерное развитие науки и техники и максимально быстрое внедрение их результатов в производство требуют довольно точных, а вместе с тем масштабных расчетов распределения средств. Наука технически стала производительной силой общества.

При финансировании научных исследований необходимо иметь в виду, что они включают в себя не только непосредственные изыскания в материальной среде, но и чисто научную разработку: обобщение предыдущего опыта, снабжение письменной и устной информацией, размышления, выдвижение гипотез, конкуренцию идей. Сплошь и рядом эти этапы творчества не оставляют после себя зримых следов. Однако без них невозможны никакие достижения. Порою научная гипотеза окупается больше, чем непрерывный труд тысяч работников. Более того, некоторые научные изыскания, кажущиеся непосвященному человеку совершенно бесперспективными или абстрактными, спустя некоторое время превращаются в исходную базу научно-технического прогресса, т. е. являются «научным заделом».

Итак, когда же давать средства на науку и на новую технику, чтобы не опоздать? Сколько? Правильный ответ предполагает умелое прогнозирование, верный анализ предстоящего использования оборотных средств, изменений капиталовложений. Наконец, нужно знать хотя бы приблизительно, когда реализуются выдвинутые идеи. Без всесторонней консультации с представителями научного мира здесь не обойтись. В этом определении нередко заключается главная трудность, поскольку общего критерия тут нет. К примеру, что важнее для человечества, двойная пятка у чулка или телевидение? Наивный вопрос. Однако первая была внедрена в жизнь в течение шести месяцев, а второе – через 22 года. Однако это вовсе не означает, что в телевидение следовало бы меньше вкладывать средств. В финансах фактор времени имеет исключительное значение. Вывод ясен. Раз растет роль научного задела, неизбежно и создание финансового задела – материальных и денежных резервов такого объема, что нам раньше и не снилось. А теперь без этого нельзя.

Несколько слов о том, какие конкретно научно-технические отрасли потребуют, на наш взгляд, наибольших вложений. Еще вчера, отдавая приоритет машиностроению в целом, станкостроению в частности, мы стремились максимально насытить машинный парк. Несомненно, от объема и номенклатуры этого парка и далее будет многое зависеть. Однако качественно машины существенно изменяются. Вступают в строй машины, управляющие рабочим процессом на базе не только заданного программирования, но и самопрограммирования. Современный автомат имеет не только двигатель, передаточный механизм и рабочую часть, а еще и управляющую часть. Получение, преобразование, передача и использование энергии, материалов и даже информации осуществляется в нем помимо человека. Надежность таких устройств постоянно повышается. И когда встает вопрос, какие лично автоматы заслуживают больше доверия с финансовой точки зрения, ответ может быть один: те, которые рассчитаны на нарастающее производство массовой продукции.

Ныне науки так расширились и усложнились, что нужно разбираться в их внутренней структуре и представлять себе, какое направление перспективно и нуждается в усиленном кредитовании, а какое может подождать. Настало время когда с дисциплиной «Финансы организаций» или «Финансы промышленности» целесообразно ввести учебный курс «Финансы науки». Чем дальше, тем острее будет ощущаться здесь нужда в специалистах. Финансистам придется быть в курсе ведущих научных открытий.

В принципе принятие любого финансового решения должно проходить через пять этапов:

- изучение прогнозов развития;
- составление финансового плана (проекта);
- разработка программы действий;
- переход к конкретному проекту;
- утверждение решения, которое кладет начало определенной финансовой операции.

Расходы на государственное управление представляют затраты государства на содержание аппарата управления и на осуществление им своих функций.

В Республике Беларусь проводится определенная работа по сокращению численности органов государственного управления и расходов по его содержанию, но этого явно недостаточно, о чем свидетельствуют приведенные данные (табл. 5).

Таблица 5

Состав и структура расходов бюджета на управление в Республике Беларусь

Показатели	2014 г.		2015 г.	
	Сумма, трлн р	Уд. вес., %	Сумма, трлн р	Уд. вес., %
1. Государственные органы общего назначения	3,9	3,0	4,7	3,3
1.1 Государственные органы, обеспечивающие деятельность Президента Республики Беларусь	0,2	0,2	0,2	0,1
1.2 Представительный и законодательный органы Республики Беларусь	0,1	0,1	0,1	0,1
1.3 Органы государственного управления и другие органы исполнительной власти	0,7	0,5	0,9	0,6
1.4 Финансовые и налоговые органы	1,7	1,3	2,2	1,6
1.5 Органы государственной статистики	0,3	0,2	0,4	0,3
1.6 Государственные архивы	0,03	-	0,04	-
1.7 Иные государственные органы и организации	0,8	0,6	0,8	0,6
2. Расходы бюджета, всего	128,6		141,0	

Реформа системы госуправления должна способствовать устранению элементов бюрократизма и обеспечению на этой основе большей четкости и оперативности в работе. Пока еще имеет место дублирование в работе отдельных министерств, выполнение несвойственных им функций. В частности много общего в работе Министерства финансов и Министерства по налогам и сборам. О наличии неиспользованных резервов в области управления говорят и такие факты. Расходы на содержание государственных органов общего назначения составляют столько же, сколько и на развитие промышленности и лесного хозяйства вместе взятых или на высшее и послевузовское образование. В связи с чем нам представляется целесообразным и логичным объединение финансовой и налоговой служб, таможенного комитета, социального страхования и социального обеспечения. Нам необходима централизация, концентрация финансовых ресурсов. Без проведения в жизнь этих мероприятий нам не добиться серьезных преобразований. Только расходы бюджета на содержание государственных органов общего назначения в 3,3 раза превышают расходы на управление в СССР. А если к ним добавить еще расходы на содержание правоохранительных органов 15,3 трлн. р., любому становится ясно, что не требуется проведение специальных исследований, чтобы убедиться, что структура аппарата госуправления в Республике Беларусь далеко не оптимальна.

Разумеется, обретение республикой суверенитета, переход к рыночным отношениям, вхождение Беларуси в мировую экономику, мировой кризис, обострение международных противоречий не могли не сказаться на структуре расходов бюджета, в том числе и численности аппарата государственного управления и на расходах по его содержанию. Но ясно и то, что в своей работе отдельные структуры дублируют друг друга, выполняют несвойственные им функции, что по неволе порождает коррупцию. В условиях сплошной компьютеризации, можно было бы избавиться от многих промежуточных структур, принцип «одно окно» срабатывает далеко не везде.

Настало время, когда во власть люди должны идти не за льготами и зарплатой, а по воле сердца, кто действительно готов посвятить себя служению народу, стране, брать на себя перед ними ответственность.

Правительству необходимо в ближайшее время разработать и утвердить научно-обоснованные нормативы штатной численности аппарата госуправления в расчете на тысячу человек обслуживаемого населения и затрат по его содержанию. Осуществлять контроль за его неукоснительным исполнением.

Расходы на оборону в Республике Беларусь определяются в размерах, обеспечивающих содержание на должном уровне Вооруженных сил, охраняющих мирный труд белорусского народа и безопасность страны.

Беларусь в своих взаимоотношениях со всеми странами проводит миролюбивую политику. Она выступает за урегулирование всех разногласий путем мирных переговоров.

Удельный вес расходов на оборону невелик и не превышает 6% общих расходов бюджета. В связи с этим хотелось бы обратить внимание на то, что функциональная классификация бюджетных расходов искажает, как нам представляется, реальное положение дел. Согласно этой классификации в бюджете отдельно выделяются расходы на национальную оборону, содержание органов пограничной службы и расходы на обеспечение государственной безопасности. Однако все они выполняют единую задачу – защита внутренних и внешних интересов страны в различных сферах государственной деятельности. Объединение этих расходов в одном блоке «национальная оборона» давала бы реальное представление о расходах на эти цели.

Таким образом, государственный бюджет в условиях глобализации экономики сохраняет важную роль в повышении эффективности общественного производства.

Вместе с формированием рыночных отношений, вхождением экономики Беларуси в мировую, происходит трансформация качественных и количественных параметров государственного бюджета, а также переориентация направлений бюджетных ресурсов на новые приоритеты и потребности. Изменяется структура расходов бюджета.

Особое внимание в условиях рыночных отношений уделяется социальной защите наименее обеспеченных слоев населения. Это выражается в дополнительных расходах государства на мероприятия по повышению минимального уровня заработной платы, увеличению пособий, выплате разного рода компенсаций.

Значительная часть государственных расходов на социально-культурные мероприятия финансируется из целевых бюджетных и внебюджетных специальных фондов.

Вместе с тем, развитие рыночных отношений в непроизводственной сфере, а также ограниченные возможности бюджета требуют привлечения внебюджетных источников для финансирования социально-культурных учреждений на основе расширения сферы платных услуг, оказываемых предприятиям и населению.

Существенно сокращаются расходы на национальную экономику, формируются резервные фонды и прочие расходы, отражающие направления и масштабы рыночных реформ.

Однако сокращение бюджетных расходов на отрасли хозяйства не означает полного отказа от их бюджетного финансирования. ибо стабилизация экономики и развитие предпринимательства требуют финансовой помощи со стороны государства.

В условиях рынка область долгосрочных вложений расширяется за счет включения в нее основных фондов, природных ресурсов и т.д. Ресурсы государственного бюджета, направляемые в капитальные вложения, обеспечивают государственное регулирование инвестиционной деятельности, поддерживают приоритетные направления в развитии экономики посредством льготных кредитов, бюджетных ссуд, а также прямого вложения капитала в наиболее перспективные инвестиционные проекты и государственные программы. Бюджетное финансирование инвестиционного процесса является важным механизмом эффективного развития капитала. При этом выбор объектов и методов финансирования определяется конечным экономическим результатом – долгосрочной выгодой от вложения бюджетных средств.

Таким образом, путем бюджетного финансирования, кредитования и использования собственных средств хозяйств государство в централизованном порядке обеспечивает расширенное воспроизводство во всех отраслях экономики. Это приводит к росту денежных накоплений, отражается на объеме доходов бюджета. В этом проявляется связь и единство между государственным бюджетом и эффективностью общественного производства.

Литература:

1. Маркс К. Сочинения в т. 46, ч. 11 [Текст] / К. Маркс, Ф. Энгельс. – С. 221.
2. Официальный сайт Министерства финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.minfin.gov.by. – Заглавие с экрана.
3. Пессель М. А. Финансово-кредитный механизм интенсификации общественного производства [Текст] / М. А. Пессель. – М. : Финансы, 1977. – 224 с.
4. Попов Е. М. Финансы и социально-экономическое развитие Беларуси [Текст] / Е. М. Попов, Т. Е. Попова // Потребительская кооперация. – Гомель. 2015. – № 2 – С. 16–22.
5. Сильная экономика и честная власть – фундамент независимости страны и процветания нации [Текст] / Послание Президента белорусскому народу и Национальному собранию (23.04.2014) // Советская Беларусь сегодня. – 23.04.2014. – С. 2–8.